

**Planul Strategic de Ordine Publica
al Autoritatii Teritoriale de Ordine Publica Braila pentru anul 2019**

În conformitate cu Legea nr.218/2002 privind organizarea și funcționarea Poliției Române, cu modificările și completările ulterioare și ale Regulamentului de organizare și funcționare a autorității teritoriale de ordine publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.787/2002 și pe baza concluziilor desprinse în urma consultării populației și a celor rezultate din analiza situației operative la nivelul unităților administrativ-teritoriale din județul Braila, Autoritatea Teritorială de Ordine Publică Brăila întocmește Planul strategic pentru anul 2019, care cuprinde principalele obiective ce trebuie îndeplinite de unitățile de poliție precum și indicatorii de performanță minimali.

Activitatea desfășurată de Inspectoratul de Poliție al Județului Braila în anul 2018 a fost influențată de constrângerile bugetare de ordin logistic, atât pe partea de resurse umane cât și pe cea de echipamente de specialitate.

Autoritatea Teritorială de Ordine Publică Braila consideră ca un sprijin real, în eficientizarea activității desfășurate de cadrele de ordine publică și ale cetățenilor, oamenii obișnuiți, care prin implicare activă, prin sesizări, prin furnizarea unor informații care sunt utile polițistilor, prin manifestarea responsabilității civice, în sensul de a da declarații atunci când asistă la diverse evenimente, pot facilita soluționarea cu celeritate a multor fapte antisociale.

Foarte multă lume se ferește să fie implicată în soluționarea anchetelor instrumentate de cadrele de poliție și să dea declarații. Conform atribuțiilor conferite de legiuitor poliția lucrează pentru comunitate și nu putem aștepta ca doar această instituție a statului, singura, să găsească soluții care să ducă la crearea unui climat de siguranță în județul Braila.

CAPITOLUL I.

Obiectivele naționale prioritare, identificate în programul de guvernare și în planul de acțiuni al Ministerului Afacerilor Interne

Afacerile interne reprezintă un pilon esențial al societății moderne democratice și factorul de referință al judecării actului de guvernare. Siguranța cetățeanului se identifică cu limitarea drastică a evenimentelor soldate cu pierderi de vieți omenești, cu afectarea stării de sănătate a populației, precum și cu daune de ordin material, asupra statului și proprietății private.

Autoritatea Ministerului Afacerilor Interne –MAI este judecată de societate prin eficiența cu care acționează pentru siguranța cetățeanului și pentru protejarea intereselor comunității. Singura cale prin care se poate asigura guvernarea eficientă în afacerile interne este mobilizarea, pentru prevenirea evenimentelor nedorite, cât și acordarea de sprijin cetățenilor la producerea de accidente de orice natură, crime, jafuri, incendii, calamități, pandemii, acte antisociale, droguri, proxenetism și altele.

În acest sens, va fi acordată atenție procesului de eliminare a suprapunerilor de competențe (între instituțiile și structurile din subordinea ministerului), descentralizării unor competențe de gestiune a resurselor umane (cu scopul de a responsabiliza conducătorii față de activitatea personalului subordonat), utilizării eficiente a resurselor (inclusiv prin identificarea unor soluții tehnice de interconectare a sistemelor informatice sau de implementare a unor tehnologii moderne, utilizate și de structurile similare din alte state), îmbunătățirii pregătirii profesionale a personalului (cu accent pe aspecte practice). MAI va fi supus unui proces de diagnoză, pentru optimizarea activității specifice, inclusiv prin preluarea unor modele existente în statele UE.

De asemenea, Guvernul este preocupat de reducerea deficitului de personal la nivelul MAI, de asigurarea stabilității pe post a personalului și de modernizarea și diversificarea dotărilor specifice, apreciind că acestea sunt condiții esențiale pentru îmbunătățirea capacității operaționale. Întărirea relației cu cetățeanul și comunitatea impune realizarea unei colaborări mai strânse, a instituțiilor și structurilor subordonate MAI, cu autoritățile administrației publice locale, precum și cu orice entități publice sau private care pot contribui la dezvoltarea și simplificarea serviciului public oferit, la protejarea intereselor cetățeanului. De asemenea, MAI, prin structurile sale, va contribui la celebrarea Centenarului Marii Uniri de la 1918 și se va implica activ și profesionist în organizarea și desfășurarea evenimentelor prilejuate de asigurarea, de către România, a Președinției Consiliului Uniunii Europene 2019.

MĂSURI.

1.PolițiaRomână

Atacurile la adresa polițistului sunt atacuri la siguranța statului, profund nocive, cu efecte atât în interior, cât și în raport cu alte state. Polițistul este reperul căutat întotdeauna de cetățean, atunci când se confruntă cu situații în care legea este încălcată, când constată producerea unor abuzuri sau când îi sunt afectate drepturile.

De aceea, Guvernul va continua eforturile de îmbunătățire a cadrului legal și de asigurare a dotărilor necesare (în acord cu standardele sau acreditările naționale sau internaționale), pentru ca intervențiile polițiștilorsă se realizeze în siguranță și în respect față de drepturile cetățeanului.

Poliția Română realizează un serviciu public specializat, în interesul persoanei, al comunității, precum și în sprijinul instituțiilor statului, exclusiv pe baza și în executarea legii. În vederea asigurării unui serviciu public de calitate, este necesar să continue eforturile pentru îmbunătățirea pregătirii profesionale (cu accent pe activitățile practice, aplicate),

consolidarea eticii profesionale a personalului, optimizarea managementului de personal, urmărirea modului de îndeplinire a atribuțiilor din fișa postului și a ordinelor operative curente.

Creșterea capacității administrative și operaționale a Poliției Române, având ca scop final optimizarea activității acestei instituții, este susținută și prin proiectele cu finanțare din fonduri europene, pe care Inspectoratul General al Poliției Române le derulează.

De aceea, este importantă ducerea la bun sfârșit a proiectelor aflate în derulare, dar și identificarea unor noi oportunități de atragere de fonduri externe nerambursabile prin care să fie modernizate, dezvoltate sau implementate diferite soluții tehnice, în vederea extinderii utilizării tehnologiei informației în activitatea curentă a polițistului (SIRENE, AFIS, ROCRIS, dar și alte sisteme noi, precum: crearea unui sistem/formular unic de raportare, în vederea simplificării activității polițistului aflat în teren, sau a unui sistem de identificare a persoanelor și bunurilor).

Pe plan extern, este necesară menținerea legăturilor și cooperării cu structurile UE (EUROPOL, EUROJUST, OLAF, SEAE, EMCDDA), precum și asigurarea participării la misiunile internaționale de menținere a păcii. Potrivit raportărilor din bilanțurile recente, IGPR realizează an de an confiscări tot mai importante de sume în valută și în moneda națională, aur, droguri, fiind puse sub sechestru un număr însemnat de bunuri imobile și autoturisme, ceea ce justifică ipoteza că rulajul bunurilor legate de acțiunile criminale este cu mult mai mare.

În aceste condiții va trebui ca activitatea obținerii de informații prin mijloace specifice să conducă la anchete și mai profunde, urmărindu-se prioritar evaluarea și recuperarea prejudiciilor de către stat.

2. Jandarmeria Română

Jandarmeria Română reprezintă o armă de elită a MAI și, cu sprijinul guvernului, aceasta trebuie să continue eforturile de creștere a gradului de siguranță a cetățenilor și de protejare a intereselor comunității în fața amenințărilor la adresa ordinii publice.

Jandarmeria Română realizează un număr important de misiuni, de pază, protecție și intervenție la obiective, de apărare a ordinii și liniștii publice, de menținere a păcii în teatre de operațiuni, fie împreună cu alte forțe ale MAI, fie individual. Toate acestea, presupun o serie de riscuri la adresa vieții sau integrității jandarmilor, motiv pentru care este necesar să existe o evaluare a cadrului normativ incident pentru identificarea celor mai eficiente condiții de desfășurare a activității și de protecție a personalului.

Se impune, în continuare, să existe o preocupare constantă pentru perfecționarea și modernizarea activităților realizate de Jandarmeria Română, astfel încât misiunile, în principal cele realizate cu ocazia desfășurării unor acțiuni cu public numeros, să asigure un climat adecvat de siguranță publică, protejarea cetățeanului și a instituțiilor statului. În acest context, se impune și identificarea unor metode moderne de asigurare a pazei și protecției instituționale, în scopul utilizării și alocării eficiente a resurselor, diminuării daunelor provenite din sustrageri ilicite, distrugerii sau alte fapte antisociale. Guvernul va susține în continuare eforturile de realizare a vizibilității internaționale a Jandarmeriei Române, de colaborare cu EUROGENDFOR (Forța de Jandarmerie Europeană), FIEP (Asociația Forțelor de Poliție Europene și Mediteraneene cu Statut Militar), precum și cu alte structuri similare. Jandarmeria Română va continua să reprezinte MAI la sediul ONU, să dovedească profesionalism în Centrul de Excelență NATO pentru Operații de Stabilitate, precum și în Grupul de lucru pan-european al experților în domeniul asigurării ordinii publice cu ocazia evenimentelor sportive-EU Think Tank.

De asemenea, Jandarmeria va participa și pe viitor la misiuni internaționale în care a dobândit o experiență notabilă de ordin specific, în special în teatre de operațiuni din cele mai dificile: Afganistan, Congo, Mali, Haiti etc.

3. Inspectoratul General pentru Situații de Urgență – IGSU

IGSU trebuie să capete „greutate” în planul decizional și al creșterii capacității operaționale, să gestioneze la standarde de calitate misiunile executate în folosul populației, astfel încât să existe o reducere semnificativă a impactului efectelor situațiilor de urgență.

Activitatea IGSU trebuie privită atât din prisma gestionării situațiilor de urgență curente, dar mai ales prin creșterea capacității de a gestiona evenimente majore, care implică un număr foarte mare de persoane afectate.

O atenție deosebită va fi acordată îmbunătățirii dotării serviciilor de urgență profesionale, pentru dezvoltarea capacității de intervenție, prin achiziționarea de mijloace speciale de intervenție la incendii, dezăpeziri, inundații, dar și promovării unui proces de pregătire și instruire adecvată a personalului.

De asemenea, trebuie continuate eforturile de armonizare a standardelor operaționale, de îmbunătățire a procesului de planificare și acțiune în situații de urgență, inclusiv prin perfecționarea sistemului de colaborare și cooperare cu administrația publică locală și, în general, cu toate autoritățile responsabile, pe tipuri de risc.

Principalele criterii de performanță pe baza cărora ar trebui să fie evaluată și îmbunătățită activitatea serviciilor de urgență profesionale, vor fi prevenirea producerii evenimentelor și reducerea numărului victimelor și pagubelor.

De aceea, transparența activităților și a rezultatelor, precum și informarea publică corespunzătoare, trebuie să reprezinte o prioritate.

Priorități și obiective strategice identificate în activitățile Ministerului Afacerilor Interne

Cele mai mari amenințări la adresa siguranței cetățenilor și a mediului de afaceri din România le reprezintă manifestările criminalității organizate. Cele mai versatile, specializate și păgubitoare grupuri organizate care acționează în spațiul României sunt concentrate în domeniul economico-financiar (evaziune, contrabandă, tranzacții ilegale, spălare de bani) și al contractelor cu statul, constituind pilonii principali ai economiei subterane și importante surse de corupție. Ca pondere a prejudiciilor create și ca răspândire pe teritoriul național, acestea sunt urmate de grupurile organizate profilate pe trafic de droguri, trafic de persoane (în special exploatare sexuală) și criminalitate cibernetică.

Criminalitatea organizată transfrontalieră, migrația ilegală, criminalitatea informatică și pirateria software au evoluat, profitând continuu de libertățile și tehnologiile moderne oferite de piața internă a Uniunii Europene.

Gravitatea, repetabilitatea și cumulul prejudiciilor faptelor asociate acestor tipuri de criminalitate afectează valorile prevăzute de Constituția României și legislația națională și europeană din domeniul siguranței cetățeanului, lezând ordinea de drept, bugetul general consolidat al statului și climatul de exercitare neîngrădită a drepturilor, libertăților și îndatoririlor fundamentale ale cetățenilor.

*Obiectivul general asumat de Ministerul Afacerilor Interne, prin adoptarea Strategiei Naționale de Ordine și Siguranță Publică 2015 –2020 este - “ **Creșterea gradului de siguranță și protecție a cetățeanului**” având ca direcții de acțiune:*

- 1.Dezvoltarea depolitici coerente în domeniul prevenirii criminalității și promovarea rolului activ al comunității și cetățeanului în asigurarea climatului de ordine și siguranță publică.*
- 2.Eficientizarea activității de combatere a infracțiunilor contra persoanei, a patrimoniului precum și la regimul armelor, munițiilor și substanțelor periculoase.*
- 3.Creșterea nivelului de siguranță rutieră, feroviară, navală și aeriană.*
- 4.Asigurarea protecției patrimoniului cultural național și al ecosistemelor naturale naționale.*
- 5.Creșterea calității serviciului de ordine și siguranță publică în beneficiul cetățeanului.*
- 6.Creșterea capacității de intervenție și a mobilității structurilor de ordine și siguranță publică, în vederea asigurării unei reacții rapide și eficiente în cazul producerii unor situații speciale și de criză.*
- 7.Dezvoltarea procesului integrat de gestionare a situațiilor speciale și de criză de ordine și siguranță publică și a consecințelor acestora.*

CAPITOLUL II

PRINCIPALELE OBIECTIVE ȘI PRIORITĂȚI DE INTERES LOCAL STABILITE DE INSPECTORATUL DE POLIȚIE JUDEȚEAN BRĂILA PE ANUL 2019

Obiective generale	Obiective specifice	Direcții de acțiune	Termen de realizare
1. Creșterea gradului de siguranță și protecție pentru cetățeni prin protejarea persoanei, protejarea patrimoniului, siguranța stradală și siguranța rutieră	1.1. Creșterea gradului de siguranță și protecție a cetățeanului	1.1.1.Dezvoltarea de politici coerente în domeniul prevenirii criminalității și promovarea rolului activ al comunității și cetățeanului în asigurarea climatului de ordine și siguranță publică.	31.12.2019
		1.1.2.Eficientizarea activității de combatere a infracțiunilor contra persoanei, a patrimoniului precum și la regimul armelor, munițiilor și substanțelor periculoase.	31.12.2019
		1.1.3. Creșterea nivelului de siguranță rutieră	31.12.2019
		1.1.4. Asigurarea protecției patrimoniului cultural național și al ecosistemelor naturale naționale.	31.12.2019
		1.1.5.Creșterea calității serviciului de ordine și siguranță publică în beneficiul cetățeanului.	31.12.2019
		1.1.6.Creșterea capacității de intervenție și a mobilității structurilor de ordine și siguranță publică, în vederea asigurării unei reacții rapide și eficiente în cazul producerii unor situații de criză.	31.12.2019

		1.1.7.Dezvoltarea procesului integrat de gestionare a crizelor de ordine și siguranță publică și a consecințelor acestora.	31.12.2019
2. Prevenirea și combaterea criminalității transfrontaliere; destructurarea grupărilor infracționale	2.1. Combaterea criminalității transfrontaliere - îmbunătățirea cooperării în domeniu.	2.2.1.Consolidarea capacității de luptă împotriva criminalității transfrontaliere	31.12.2019
		2.2.2 Dezvoltarea instrumentelor juridice fondate pe recunoaștere reciprocă pentru facilitarea anchetelor penale și a operațiunilor comune, atât cu state UE, cât și cu state terțe.	31.12.2019
		2.2.3 Continuarea pregătirii personalului în domeniul cooperării cu alte state ale Uniunii Europene și utilizării instrumentelor europene	31.12.2019
	2.2. Prevenirea și combaterea traficului de persoane, inclusiv prin creșterea nivelului de conștientizare a categoriilor sociale vulnerabile și a gradului de protecție a victimelor traficului de persoane	2.3.1.Creșterea nivelului de conștientizare a populației în ansamblu și a grupurilor de risc privind implicațiile traficului de persoane.	31.12.2019
	2.3. Consolidarea frontierelor externe ale Uniunii Europene	2.4.1.Asigurarea participării personalului la programele de pregătire specifice din țară și străinătate	31.12.2019
		2.4.2. Dezvoltarea contribuției României în cadrul inițiativelor de cooperare regionale, internaționale etc	31.12.2019

	2.4. Combaterea migrației ilegale și dezvoltarea unei politici de returnare adecvate	2.5.1.Întărirea controlului legalității șederii cetățenilor proveniți din state terțe pe teritoriul României și punerea în aplicare măsurilor de returnare și a celor restrictive.	31.12.2019
3. Asigurarea climatului de legalitate mediului de afaceri prin combaterea evaziunii fiscale, contrabandei, corupției, contrafacerii de mărfuri, a infracțiunilor din domeniul achizițiilor publice precum și prin protecția intereselor financiare ale U.E.	3.1. Prevenirea și combaterea evaziunii fiscale și a altor forme ale criminalității economico-financiare.	3.1.1. Intensificarea activităților de cercetare pentru fapte de evaziune fiscală, contrabandă și infracțiuni care aduc atingere drepturilor de proprietate intelectuală.	31.12.2019
		3.1.2. Accelerarea măsurilor de prevenire și combatere a evaziunii fiscale, concomitent cu reducerea economiei subterane și generarea unui mediu de afaceri în care competiția să se desfășoare fără distorsiuni.	31.12.2019
		3.1.3.Eficientizarea activităților de identificare și indisponibilizare, în vederea confiscării a produselor infracțiunilor și creșterea nivelului de recuperare a prejudiciilor în cauzele privind infracțiuni economico-financiare și de spălare a banilor.	31.12.2019
		3.1.4. Combaterea infracțiunilor de spălare a banilor și diminuarea cumulării și transferării de fonduri obținute ilegal, în străinătate.	31.12.2019
		3.1.5. Accelerarea măsurilor de prevenire și combatere a contrafacerii	31.12.2019

		mărfurilor și produselor din diferite domenii.	
	3.2.Prevenirea și combaterea corupției	3.2.1. Monitorizarea planurilor sectoriale de acțiune pentru implementarea la nivelul I.P.J. Brăila a Strategiei Naționale Anticorupție.	31.12.2019
		3.2.2. Abordarea comprehensivă a acțiunilor anticorupție pentru promovarea unei gestionări coerente privind prevenirea și detectarea practicilor de corupție sau a conflictelor de interese.	31.12.2019
		3.2.3. Dezvoltarea unor mecanisme eficiente de realizare a unor evaluări sistematice privind riscurile de corupție în zonele considerate vulnerabile.	31.12.2019
4.Asigurarea resurselor umane, a mijloacelor materiale, financiare și informaționale necesare dezvoltării și menținerii capacității operaționale a Inspectoratului de Poliție Județean Brăila	4.1.Eficientizarea managementului resurselor umane, logistice și financiare.	4.1.1.Stabilirea unui raport optim între resursele umane, logistice și financiare alocate, în funcție de volumul și complexitatea activității și rezultatele așteptate.	31.12.2019
		4.1.2. Implementarea unor instrumente moderne de lucru pentru realizarea unui management integrat al resurselor umane, logistice și financiare	31.12.2019
		4.1.3. Dezvoltarea infrastructurilor IT&C, precum și a capacităților logistice, prin adaptarea conceptuală, structurală și acțională cu dimensiunile, specificul și atribuțiile structurilor.	31.12.2019
		4.1.4.Creșterea calității serviciilor, reducerea birocrăției și simplificarea procedurilor administrative.	31.12.2019
		4.1.5. Identificarea de noi metode, proceduri și instrumente de lucru în scopul eficientizării activității și creșterii capacității de	31.12.2019

		intervenție/administrative instituționale.	
		4.1.6.Îmbunătățirea comunicării publice, interacțiunii cu mass-media, organizarea de campanii de comunicare publică.	31.12.2019
		4.1.7.Asigurarea unei politici coerente în domeniul managementului datelor și informațiilor, care să respecte drepturile și libertățile cetățenești, în special protecția datelor cu caracter personal.	31.12.2019
	4.2. Toleranță zero la abaterile disciplinare	4.2.1.Întărirea imaginii Poliției Române prin conștientizarea respectării de către polițiști a eticii și deontologiei profesionale și apropierea de cetățeni	31.12.2019
	4.3. Îmbunătățirea proceselor decizionale și creșterea capacității de absorbție a fondurilor europene	4.3.1. Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare și evaluare a serviciilor publice prestate de structurile I.P.J. Brăila și corectarea derapajelor de la parametrii previzionați.	31.12.2019
		4.3.2. Dezvoltarea capacității de atragere a fondurilor nerambursabile, în corelare cu obiectivele strategice instituționale.	31.12.2019

CAPITOLUL III

Indicatori de performanță minimali pentru serviciul polițienesc stabiliți pentru anul 2019

1. *Intervenții sub 10 minute la apelurile de urgență ale cetățenilor, în procent minim de 90%, în mediul urban;*
2. *Menținerea infracționalității sesizate sub media ultimilor trei ani;*
3. *Menținerea infracționalității stradale sesizate sub media ultimilor trei ani;*
4. *Menținerea infracționalității judiciare sesizate sub media ultimilor trei ani;*
5. *Menținerea infracțiunilor de furt sesizate sub media ultimilor trei ani;*
6. *Menținerea infracțiunilor de furt din locuințe sub media ultimilor trei ani;*
7. *Menținerea infracțiunilor de furt din autoturisme sub media ultimilor trei ani;*
8. *Menținerea infracțiunilor de tâlhărie sesizate sub media ultimilor trei ani;*
9. *Menținerea infracțiunilor sesizate în unitățile de învățământ și zona adiacentă acestora sub media ultimilor trei ani;*
10. *Menținerea numărului de accidente rutiere grave sub media ultimilor trei ani.*

CAPITOLUL IV

Elemente de buget si dotare la nivelul Inspectoratului de Politie Judetean Braila

a) Elemente de buget:

- Bugetul pentru anul 2019, nu a fost alocat până la acest moment.
- Bugetul alocat pentru anul 2018, la Titlul II "Bunuri și servicii" a fost în sumă de 2.650.630 lei, execuția bugetară a anului 2018 fiind de 99,99%.

b) În domeniul asigurării mobilității terestre:

- Inspectoratul de Politie al Judetului Braila are asigurate 200 autospeciale din 321 cât reprezintă necesarul mijloacelor de transport, respectiv 57%. Din cele 200 autospeciale un număr de 75 autospeciale au îndeplinită norma de rulaj și vechimea în vederea casării, dar din lipsa altor autospeciale acestea încă mai sunt menținute în exploatare cu costurile de întreținere aferente, iar în perioada următoare un număr de 35 vor parcurge etapele de casare.

c) În domeniul administrării patrimoniului imobiliar:

- Inspectoratul are în administrare un număr de 50 imobile, din care 39 sunt reprezentate de posturile de poliție comunale și 1 secție de poliție rurală, construite în anii 1970-1973, din materiale de construcții specifice acelei perioade (tâmplărie lemn, tablă zincată, dușumea lemn), care necesită reparații curente, astfel:
 - 10 posturi x 95.000 lei/post = 950.000 lei;
 - 3 poliții orășenești x 100.000 lei/poliție = 300.000 lei,
 - Zugrăveli interioare birouri și înlocuit pardoseli și hidroizolație la Poliția Municipiului Brăila = 350.000 lei;

- Reabilitare și reparare acoperiș popota veche = 450.000 lei
- Reparație automatizare și instalație încălzire sediul I.P.J. Brăila = 15.000 lei
- Dotări cu mobilier nou pentru toate sediile = 200.000 lei

TOTAL = 2.085.000 lei.

- Mijloacele de multiplicare au durata normală de funcționare îndeplinită, cele în exploatare asigurând doar 40% din nevoi, necesarul fiind de încă 15 buc. (valoare 195.000 lei).

d) În domeniul criminalistic:

- Aparatele foto digitale în folosință necesare realizării cercetării la fața locului sunt asigurate în procent de 9% din necesar, respectiv 21 din 226;
- Truse criminalistice, existente 24 față de 106 (23%).

e) În domeniul comunicațiilor și informaticii:

- Calculatoare (stații de lucru) existente 470, necesare 1083, deficit 613(56,60%).

f) In domeniul asigurării cu echipament specific necesar structurilor de intervenție rapidă, rutiera și ordine publică, total necesar 241.000 lei.

PRESEDINTE ATOP BRAILA,

Mircea Florin