



1.10. Analiza mediului extern și a factorilor interesați

Analiza PESTEL a județului Brăila

Analiza PESTEL, acronim englezesc (Political, Economic, Social; Tehnological, Environmental, Legal), reprezintă o analiză externă a factorilor politici, economici, sociali, tehnologici, de mediu și legislativi ce pot influența dezvoltarea unei comunități.

Factorul politic

Un prim factor de ordin politic care afectează/ poate afecta dezvoltarea comunității se referă la legătura dintre formațiunile politice aflate la guvernare și apartenența politică a persoanelor care administrează/reprezintă interesele județului. La nivelul județului Brăila, președintele Consiliului Județean este reprezentat al PSD, în timp ce coaliția de guvernare este formată atât din membri PSD, cât și din membri PNL.

Un alt factor politic care poate influența dezvoltarea județului Brăila este reprezentat de criza politică care caracterizează România în ultima perioadă. Corelațiile acestea cu dezvoltarea economică au fost deseori demonstrate, cunoscându-se faptul că momentele de maximă tensiune de pe scena politică au dus, spre exemplu, la deprecierea monedei naționale în fața monedei europene și americane și nu numai. Alte probleme ce pot apărea sunt: instabilitate legislativă, diminuarea investițiilor străine, favorizarea intereselor directe ale partidelor în detrimentul interesului public, blocarea programelor și obiectivelor guvernamentale, etc.

De asemenea, nu trebuie pierdut din vedere posibilul efect pe care îl vor avea următoarele alegerile locale și parlamentare care se vor desfășura în toamna anului 2016, precum și rezultatele care vor fi obținute la aceste alegeri la nivel național, județean și local.

Rezultatele acestor alegeri precum și efectele asupra dezvoltării județene și locale sunt însă dificil de anticipat și cuantificat.

Programul de guvernare 2013-2016 este un alt factor politic major care trebuie luat în considerare. Obiectivul central al actualei guvernări constă în realizarea unui echilibru între consolidarea fiscală sustenabilă și relansarea economică, între economic și social, între nevoia într-un stat puternic și reducerea risipei din banul public.

Printre obiectivele fundamentale care vor avea efecte multiple și asupra județului Brăila se numără:

- creșterea nivelului de trai;
- crearea de locuri de muncă;
- creșterea performanței sistemului de învățământ;
- eficiență energetică, protecția mediului și încurajarea investițiilor;
- promovarea intereselor naționale și consolidarea profilului României în Uniunea Europeană și NATO;
- crearea unei politici financiare aliniate cu cea de la nivel european și asigurarea stabilității macroeconomice.

Pe lângă cele menționate mai sus, la nivelul fiecărei regiuni, și implicit și în Regiunea de Sud-Est și în cadrul județului Brăila, obiectivele de dezvoltare constau în existența a cel puțin unui spital și a unui sistem de intervenții în caz de urgență modernizate, a unui aeroport, un centru sportiv și o universitate acreditată internațional, modernizarea infrastructurii rutiere și feroviare, a unui centru de afaceri regional și a unui centru cultural la nivel european.

Reforma administrației publice propusă de Guvernul României este un alt factor politic ce poate avea

implicații asupra județului Brăila. Programul de guvernare 2013-2016 vizează continuarea reformei în administrația publică, cu accent pe creșterea autonomiei colectivităților locale, eficientizarea actului administrativ și descentralizare, cu respectarea principiului subsidiarității.

Descentralizarea serviciilor publice presupune nu numai transferul de autoritate și responsabilități de la nivelul administrației publice centrale la cel al administrației publice locale, ci și transferul surselor de finanțare aferente în vederea asigurării bunei funcționări a serviciilor respective.

Nu în ultimul rând reforma salarizării bugetare are implicații foarte importante. Scăderea aparatului administrației publice locale, dar și a salariilor bugetarilor cu 25% în vara anului 2010, chiar dacă majorările s-au produs în luna iunie (cu 8%), respectiv decembrie (7,4%) a anului 2012, a avut implicații multiple: scăderea puterii de cumpărare, creșterea numărului de șomeri, sporirea migrației forței de muncă, etc.

Majorarea taxei pe valoarea adăugată cu 5 puncte procentuale de la jumătatea anului 2010 i-a adus pe români, și implicit și pe brăileni, în pragul unui deficit economic, amplificat și de reducerea salariilor cu 25% și a scumpirii utilităților. S-a resimțit și efectul de reducere a TVA-ului la pâine de la 24% la 9% din luna septembrie a anului 2013, ce a dus la creșterea cererii pentru acest produs de panificație, în medie, cu 10%.

În plus, posibilitatea schimbării organizării administrative a României, respectiv regionalizarea, poate conduce la o creștere a importanței pe care o vor avea Zonele Metropolitane, cu efecte benefice asupra județului Brăila.

Alți factori politici ce pot afecta dezvoltarea județului sunt: grupurile de presiune (lobby) naționale și internaționale, conflictele militare, aderarea României la spațiul Schengen, calitatea de membru a României în diverse alianțe sau organizații internaționale, etc.

Factorul economic

Aderarea României la Uniunea Europeană este punctul din care la nivel național a fost înregistrată o creștere economică ce poate fi caracterizată ca fiind spectaculoasă. Creșterea economică a României a fost înregistrată din cel de-al doilea trimestru al anului 2007. Statistica europeană a poziționat creșterea economică din România pe primul trimestru din anul 2008 pe locul al doilea în UE, după Slovacia (creșterea produsului intern brut din primul trimestru al anului 2008 fiind de 8,2%).

Înainte de aderarea României la Uniunea Europeană, modelul economic a fost contrar principiilor dezvoltării durabile promovate de Uniune, fiind bazat pe un consum excesiv și nerațional de resurse, ce are, în context concurențial, un impact negativ asupra stării capitalului natural și asupra dezvoltării sociale.

Creșterea economică a României din perioada post-aderare la UE a fost o creștere economică bazată preponderent pe consum și nu pe producție, ceea ce, în coordonate economice, înseamnă un impact major și cu o durată prelungită a crizei mondiale la nivel național comparativ cu alte țări.

Creșterile procentuale ale produsului intern brut la nivelul României, față de anul 2006, au fost de 20,7% (în 2007), 49,3% (în 2008), 45,4% (în 2009), 51,9% (în 2010), 61,5% (în 2011) și 70,5% (în anul 2012).

Salariul mediu brut de bază câștigat de români a înregistrat și el o creștere în ultimii ani; înainte de aderarea la Uniunea Europeană, acesta era de 785 lei, urmând ca în anul aderării (2007) valoarea acestuia să crească cu 27,9%, iar în 2008 să fie cu 76,6% mai mare decât în 2006.

Anul 2008, în care criza economică mondială a lovit și România, s-a caracterizat printr-un impact negativ asupra dezvoltării economice. Efectele crizei s-au simțit prin creșterea ratei inflației și a numărului de șomeri, prin diminuarea salariilor (reducerea de 25% a salariilor bugetarilor din anul 2010), a numărului de întreprinderi active și a investițiilor, etc. Așadar, un prim factor economic care influențează dezvoltarea României, și implicit a județului Brăila ține de contextul macroeconomic general.

Rata medie a inflației din România a urmat un trend descendent de la începutul anilor 2000 și până în prezent, cu unele fluctuații în ultimii patru ani, ajungând în 2012 să fie de 0,4%.

Un alt factor economic important este reprezentat de nivelul fiscalității din România, existând două categorii de obligații fiscale pe care întreprinderile trebuie să le respecte: obligațiile fiscale față de bugetul de stat și obligațiile fiscale față de bugetul local. Principalele obligații fiscale față de bugetul de stat - impozitul pe profit (impozitul forfetar), impozitul pe venit, taxa pe valoare adăugată, accizele (accize armonizate, accize nearmonizate) – au o influență semnificativă asupra dezvoltării socio-economice a județului Brăila. Este de așteptat ca o creștere a fiscalității să ducă la o diminuare a numărului întreprinderilor active din județ, la o scădere a cifrei de afaceri a acestora și, în același timp, la o creștere a ratei șomajului.

Nivelul salarizării este un alt factor economic important. Din acest punct de vedere, se observă o ușoară creștere a salariului mediu în ultimul an, dar odată cu creșterea ratei inflației se remarcă și o scădere a puterii de cumpărare a populației.

Per ansamblu, politica monetară a României reprezintă un factor major de influență asupra dezvoltării, prin acțiunile pe care autoritățile le realizează pentru a interveni pe piață: stabilirea cantității de masă monetară aflată în circulație, stabilirea unui prag maxim a inflației, stabilirea nivelului ratei dobânzii, etc.

De asemenea, în programul de guvernare pentru perioada 2013-2016 unul dintre obiectivele fundamentale face referire la implementarea unor politici privind sporirea competitivității economice și refacerea încrederii investitorilor și a clasei antreprenoriale în mediul de afaceri românesc.

De asemenea, situația macro-economică generală afectează veniturile bugetului de stat și, în acest fel, sumele care vor fi alocate bugetelor locale și pentru finanțarea unor programele naționale de dezvoltare.

Factorul socio-cultural

Dezvoltarea socio-economică a județului Brăila este influențată, în primul rând, de evoluția demografică a acestuia.

De la începutul anilor '90 și până în prezent, numărul de brăileni din județ a scăzut cu 50.000 persoane, înscriindu-se în același trend național care ne caracterizează țara (scădere de aproape 2 milioane de locuitori la nivel național).

Un factor social care influențează evoluția demografică este numărul scăzut de nou-născuți, acutizat și de lipsa unei politici demografice concrete. La nivel național există o serie de măsuri de stimulare a natalității, însă acestea sunt contrabalansate de dificultățile economice întâmpinate de tineri.

Fenomenul migraționist este, de asemenea, un factor de influență socială. În prezent se prognozează că odată cu creșterea numărului de șomeri, cu diminuările salariale din mediul bugetar și cu reducerile de personal, numărul specialiștilor care vor pleca în străinătate va crește semnificativ. Aceasta va fi o problemă majoră și pentru județul Brăila întrucât este posibil să se resimtă o lipsă a forței de muncă specializate. Efectele migrației de ordin social sunt: creșterea numărului familiilor monoparentale, creșterea abandonului școlar, creșterea delincvenței juvenile, creșterea ratei divorțialității, etc.

De asemenea, trebuie avută în vedere și atitudinea populației vis-a-vis de valorile/elementele culturale, dar și interesul autorităților publice centrale (care se transferă și la nivel local) pentru dezvoltare infrastructurii culturale și modernizarea patrimoniului cultural.

Factorul tehnologic

Finanțarea cercetării, nivelul de dotare tehnologică, rata de înnoire a produselor tehnologice, tehnologia informației și comunicării, accesul la rețelele electronice de comunicare rapide, sunt factori ce influențează în mod fundamental dezvoltarea județului Brăila.

În România, fondurile alocate domeniului cercetării-dezvoltării s-au diminuat odată cu începerea crizei economice mondiale. Numai în anul 2013 s-au alocat

cu 30% mai puține fonduri decât în anul precedent. Lipsa de investiții în acest domeniu are repercusiuni asupra tuturor domeniilor, determinând o ruptură majoră de trendurile mondiale în știință și tehnologie. Astfel, un factor tehnologic important este reprezentat de finanțarea publică a cercetării-dezvoltării de la nivel național. Bineînțeles, este importantă și distribuția teritorială a institutelor și firmelor cu activitate principală de cercetare – dezvoltare – inovare, actualmente majoritatea fiind amplasate în Regiunea de Dezvoltare București-Ilfov.

Tehnologia reprezintă un motor pentru toate sectoarele economice, motiv pentru care este necesară aplicarea unor politici publice speciale pentru dezvoltarea TIC. La nivel național, potrivit datelor oferite de Institutului Național de Statistică, în anul 2012, ponderea gospodăriilor care au acces la un computer acasă se cifrează la 52,0%, cu 11,1% mai mult decât în anul precedent. Ponderea gospodăriilor care au acces la internet este de 49,3%. Angrenarea sectorului TIC și dezvoltarea societății informaționale din România reprezintă, așadar, un alt factor de influență. Este important însă și prețul tehnologiilor și măsura în care populația, instituțiile publice și mediul economic pot achiziționa noile tehnologii. Este cunoscut faptul că introducerea inovațiilor tehnologice implică costuri ridicate de achiziție și de familiarizare a populației și/sau forței de muncă.

Astfel, la nivelul mediului rural se înregistrează o penetrare mult mai redusă în ceea ce privește dotarea gospodăriilor cu PC-uri (31,7%, față de 66,4% în mediul urban) și a ponderii celor care au acces la Internet (27,7% față de 64,6% în mediul urban).

Factorul de protecție a mediului

Catastrofele naturale pot afecta obiectivele și clădirile de patrimoniu, dar și întregul fond locativ de la nivel județean. Catastrofele naturale – cutremurele, alunecările de teren, inundațiile – ridică probleme și în ceea ce privește siguranța populației, dar și în ceea ce privește activitatea sectorului educațional, de sănătate, cultură, etc.

Trebuie avute în vedere și politicile publice și legislația din acest domeniu, un factor de mediu important fiind reprezentat de cadrul legislativ, respectiv reglementările europene / mondiale privind protecția mediului, norme ce trebuie respectate și de țara noastră. Respectarea acestor norme poate avea drept efect dirijarea investițiilor publice către anumite tipuri de obiective în defavoarea altora.

Planul de acțiune de protecție al mediului înconjurător al României, și implicit și al județului Brăila, are în vedere următoarele obiective:

- scăderea nivelului de poluare atmosferică;
- îmbunătățirea calității apelor de suprafață și a celor subterane;
- utilizarea eficientă a resurselor neregenerabile și implementarea tehnologiilor bazate pe resurse regenerabile;
- educarea populației în spiritul protecției mediului.

Fondul de Mediu s-a format pentru a sprijini financiar proiectele de protecție ale mediului; participă, alături de autoritățile locale, la implementarea Planului Național de Dezvoltare pentru reabilitarea mediului și creșterea calității vieții persoanelor din cadrul comunităților.

Veniturile Fondului de Mediu provin din taxe și contribuții publice, ce urmează regimul juridic al impozitelor, taxelor și altor sume datorate bugetului general consolidat.

România a beneficiat, în perioada 2007-2013 (în anii de după aderarea la Uniunea Europeană), de un important sprijin de implementare ale unor proiecte privind îmbunătățirea calității mediului și ale standardelor de viață, prin intermediul *Programului Operațional Sectorial Mediu*. Proiectul are în vedere creșterea calității serviciilor publice de apă, canalizare, salubritate și termoficare.

Factorul legislativ

Odată cu aderarea României la Uniunea Europeană, legislația europeană în vigoare reprezintă o constrângere care trebuie luată în considerare și de către țara noastră. Este necesar a se avea în vedere toate tratatele, acordurile internaționale, legislația în vigoare, dar și actele pregătitoare în toate domeniile de interes. Între cele mai importante documente care trebuie avute în vedere, amintim: Constituția Europeană, Tratatul de Aderare a României la Uniunea Europeană și Tratatul Uniunii Europene (Tratatul de la Lisabona, Tratatul de la Nisa, Tratatul de la Amsterdam, etc.).

Un alt factor juridic cu impact asupra județului Brăila este reprezentat de legislația națională, cu modificările și completările ce pot apărea. Spre exemplu, un element cu un posibil impact semnificativ asupra dezvoltării socio-economice este adoptarea legii parteneriatelor de tip public-privat. Acestea sunt o soluție general recomandată și promovată pentru rezolvarea problemelor sau eficientizarea serviciilor publice și mai mult decât atât, poate crește numărul investitorilor și, implicit, consolida mediul de afaceri

local, cu precădere în mediul rural unde este puțin reprezentat.

Un act normativ foarte important este reprezentat de OUG 13/2010 ce vizează îndeplinirea recomandărilor Uniunii Europene, Organizației Internaționale a Muncii și ale altor foruri internaționale și europene de a elabora și aplica măsuri de stimulare a ocupării forței de muncă prin sprijinirea creării de locuri de muncă și de a menține preocupările pentru diminuarea incidenței șomajului, mai ales pentru evitarea șomajului de lungă durată. Una dintre cele mai importante acte legislative care vizează dezvoltarea economică este Legea nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării IMM-urilor.

La nivel legislativ, din punct de vedere al protecției mediului, prevederile Legii nr. 426/2001 pentru aprobarea OUG nr. 78/2000 privind regimul deșeurilor au un impact major asupra sistemului de evidență a gestiunii deșeurilor producătorilor.

Activitatea de colectare, epurare și evacuare a apelor uzate din aglomerări, precum și a celor biodegradabile provenite de la anumite sectoare industriale (industria agroalimentară) este reglementată prin actul normativ Directiva 91/271/CEE privind epurarea apelor uzate orășenești

Analiza factorilor interesați

Stakeholderii (factorii interesați) reprezintă indivizi sau grupuri de indivizi care pot influența o anumită politică, ori care pot fi afectați de aceasta. Un factor interesat poate fi o persoană (un cetățean), o instituție (aici incluzând diferitele departamente ale administrației), grupuri specifice sau categorii de persoane (ca de exemplu tineri, bătrâni, bogați, săraci), un cartier sau chiar întreaga comunitate.

Principalii factori interesați de la nivelul județului Brăila sunt: cetățenii, mediul de afaceri, autoritățile publice (Consiliul Județean Brăila, Consiliile Locale, Prefectura județului, serviciile deconcentrate, instituțiile publice locale), organizațiile non-guvernamentale și mass-media.

Populația, unul dintre principalii stakeholderi ai *Strategiei de dezvoltare și a portofoliului de proiecte prioritare a Județului Brăila 2014 – 2020*, are capacitatea de a influența buna implementare a strategiei, oferindu-i beneficii de ordin material, economic, social, cultural etc.

Populația din cele două medii, urban și rural, diferă în funcție de interesele avute; astfel, se poate spune că ambele categorii doresc un nivel de viață ridicat, însă acest aspect ține de variabile diferite. Comunitățile rurale doresc racordarea la principalele utilități, în timp ce persoanele din mediul urban vor ca infrastructura tehnico-edilitară să fie modernizată. Pe de altă parte, există și interese comune celor două medii: crearea locurilor de muncă diversificate și bine remunerate, servicii publice de calitate, spații de joacă pentru copii bine amenajate, drumuri modernizate etc.

O societate civilă puternică este construită de implicarea cetățenilor. Astfel, populația are un impact fundamental în implementarea strategiei, fiind necesară acceptarea priorităților și direcțiilor propuse.

Un alt stakeholder important este **mediul de afaceri**, care nu este doar influențat de implementarea strategiei, ci poate influența măsurile și acțiunile acesteia.

Autoritățile publice reprezintă unul dintre cei mai importanți stakeholderi în implementarea *Strategiei de*

dezvoltare și a portofoliului de proiecte prioritare a Județului Brăila 2014 – 2020, acești având la dispoziție resursele materiale, financiare și legale de demarare a investițiilor din cadrul județului Brăila.

Per ansamblu, modul în care autoritățile publice pot interveni în implementarea strategiei rezidă chiar din natura atribuțiilor deținute. Astfel, **Consiliul Județean Brăila** este unul dintre stakeholderii cei mai importanți ai acestei strategii deoarece:

- aprobă bugetul județean;
- stabilește taxe și impozite județene, în condițiile legii;
- adoptă strategii, prognoze și programe de dezvoltare economico-socială și de mediu a județului;
- stabilește proiecte de organizare și amenajare a teritoriului județului și dezvoltarea urbanistică generală;
- aprobă documentațiile tehnico-economice pentru lucrările de investiții de interes județean;
- hotărăște darea în administrare, concesionarea sau închirierea bunurilor proprietate publică a județului sau, după caz, a serviciilor publice de interes județean;
- hotărăște cu privire la vânzarea, concesionarea și închirierea bunurilor proprietate privată a județului;
- asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes județean (educație, servicii sociale, sănătate, cultură, ordine publică, mediu etc);
- hotărăște cooperarea sau asocierea cu alte autorități ale administrației publice locale din țară sau din străinătate, precum și aderarea la asociații naționale și internaționale a autorităților administrației publice locale, în vederea promovării unor interese comune.

Cele 44 de **Consilii Locale** din județul Brăila reprezintă un alt stakeholder important în implementarea acestei strategii; aceste instituții au, printru atribuții:

- avizarea sau aprobarea de studii, prognoze și programe de dezvoltare economico-socială, de organizare și amenajare a teritoriului, documentații de amenajare a teritoriului și urbanism, inclusiv participarea la programe de dezvoltare județeană, regională, zonală și de cooperare transfrontalieră;
- aprobarea bugetului local, împrumuturilor, virărilor de credite și modului de utilizare a rezervei bugetare; stabilirea de impozite și taxe locale, precum și taxe speciale;
- stabilirea măsurilor necesare pentru construirea, întreținerea și modernizarea drumurilor, podurilor, precum și a întregii infrastructuri aparținând căilor de comunicații de interes local;
- aprobarea documentațiilor tehnico-economice pentru lucrările de investiții de interes local și asigurarea condițiilor necesare în vederea realizării acestora;
- asigurarea condițiilor materiale și financiare necesare pentru buna funcționare a instituțiilor și serviciilor publice de educație, sănătate, cultură, tineret și sport, apărarea ordinii publice, apărarea împotriva incendiilor și protecția civilă;
- acționarea pentru protecția și refacerea mediului înconjurător, protecția, conservarea, restaurarea și punerea în valoare a monumentelor istorice și de arhitectură, a parcurilor și rezervațiilor naturale;
- realizarea măsurilor de protecție și asistență socială; asigurarea protecției drepturilor copilului; aprobarea criteriilor pentru repartizarea locuințelor sociale; înființarea și asigurarea funcționării unor instituții de binefacere de interes local;

- înființarea și organizarea de târguri, piețe, oboare, locuri și parcuri de distracție, baze sportive și asigurarea bunei funcționări a acestora.

Prefectura Județului Brăila este un alt stakeholder al strategiei. Fiind reprezentant al Guvernului, Prefectul are influență în implementarea strategiei, putând face presiuni la nivel central pentru realizarea de investiții în județul Brăila. Instituția Prefectului poate influența dezvoltarea județului Brăila prin atribuțiile pe care le posedă:

- acționează, pentru realizarea în județ, a obiectivelor cuprinse în Programul de guvernare și dispune de măsurile necesare pentru îndeplinirea lor;
- stabilește, împreună cu autoritățile locale și județene, prioritățile de dezvoltare teritorială;
- dispune măsuri de aplicare a politicilor naționale hotărâte de Guvern;
- asigură realizarea planului de măsuri pentru integrare europeană.

Serviciile deconcentrate din județul Brăila (*Inspectoratul pentru Situații de Urgență "Dunărea", Inspectoratul Școlar Județean, Direcția de Sănătate Publică, Agenția Județeană pentru Ocuparea Forței de Muncă, Casa Județeană de Pensii, Agenția pentru Prestații Sociale, Direcția Generală a Finanțelor Publice, Agenția pentru Protecția Mediului* etc.) reprezintă un alt stakeholder important al strategiei. Principalele modalități prin care aceste servicii pot influența dezvoltarea județului sunt:

- crearea de parteneriate cu autoritățile publice locale;
- sprijinirea actorilor publici și privați în accesarea fondurilor europene;
- facilitarea implementării investițiilor prin eliberarea promptă a avizelor și a autorizațiilor;

- furnizarea de informații privind situația de la nivel județean;
- evidențierea principalelor probleme existente și a necesităților de soluționare.

Un alt factor interesat la nivelul județului Brăila de *Strategia de dezvoltare și a portofoliul de proiecte prioritare a Județului Brăila 2014 – 2020* este reprezentat de **instituțiile publice locale**. Acestea cuprind instituțiile de cultură, educație, sănătate, mediu. De exemplu, instituțiile de sănătate au interesul de a beneficia de lucrări de reabilitare și modernizare a clădirilor, saloanelor și cabinetelor medicale, de dotare a unităților cu echipamente și aparate performante, cele din prezent fiind, în general, uzate fizic și moral. Instituțiile de învățământ doresc, de asemenea, de reabilitarea clădirilor și a spațiilor de învățare, construirea de terenuri și săli de sport etc.

Acești stakeholderi pot ajuta la dezvoltarea județului și prin furnizarea de informații referitoare la problemele existente la nivelul fiecărei instituții publice.

Organizațiile non-guvernamentale reprezintă un alt stakeholder ce contribuie la dezvoltarea economico-socială a județului Brăila. ONG-urile pot contribui în proiectele propuse a se realiza în cadrul acestui document strategic prin parteneriate cu autoritățile publice locale, ori chiar prin dezvoltarea pe cont propriu a unor proiecte de finanțare prin fonduri europene pentru domenii precum: mediu, social, cultură, etc.

Mass-media este un alt factor interesat, existent și pe teritoriul județului Brăila, ce poate influența implementarea strategiei de dezvoltare județeană. Ca mediator – informator între autoritățile publice și populație, mass-media are un rol esențial în influențarea opiniei publice și a acceptabilității

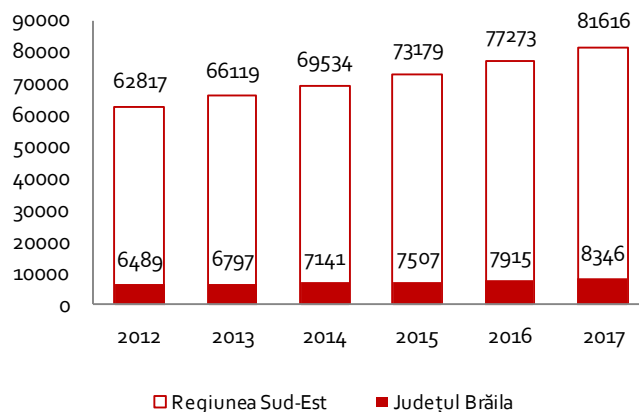
acesteia privind investițiile din județ. În acest fel, mass-media poate determina apariția unor presiuni la nivelul administrației publice locale și introducerea unor probleme pe agenda publică. De asemenea, mass-media joacă un rol important în promovarea județului și în atragerea investitorilor și **turiștilor**. Aceștia din urmă pot fi considerați, de asemenea, un stakeholder al strategiei actuale de dezvoltare, implementarea strategiei ducând la îmbunătățirea promovării și informării turistice, la modernizarea infrastructurii de acces la obiectivele turistice, reabilitarea obiectivelor turistice și amenajarea acestora, dar și la dezvoltarea turismului de evenimente.

Tendențe la nivel macroeconomic

Conform analizei datelor Comisiei Naționale de Prognoză, tendințele la nivel macroeconomic par favorabile, astfel încât în perioada următoare se așteaptă o evoluție pozitivă a principalilor indicatori economici atât din județul Brăila, cât și de la nivel regional și național.

Evoluția produsului intern brut în perioada

2012-2017
-milioane lei-



Sursa datelor: CNP

Proiecția inflației anuale a prețurilor IPC realizată de Bancă Națională Română a estimat un nivel al inflației de 3 la finalul anului 2014, nivel mai ridicat decât cel din trimestrul IV 2013. Ținta de inflație începând cu anul 2013 este de 2,5% ±1 puncte procentuale.

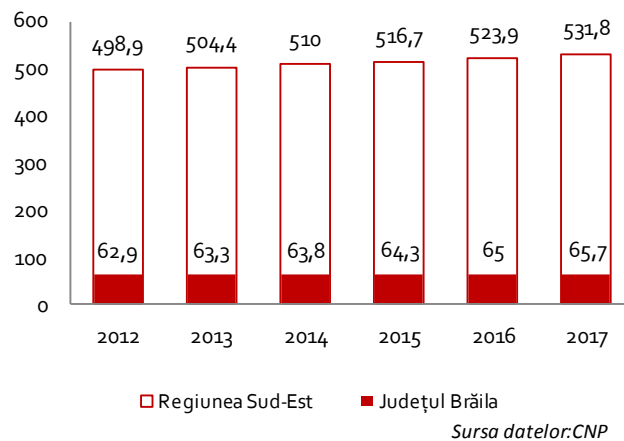
În ceea ce privește produsul intern brut în județul Brăila, CNP a estimat că valoarea acestuia va ajunge la 8346 milioane lei, cu 28,6% mai mare decât în anul 2012. Astfel, creșterea medie anuală a produsului intern brut din județ până în anul 2017 va fi de aproximativ 5%.

Și evoluția numărului mediu de salariați în perioada următoare va fi pozitivă. Potrivit Comisiei Naționale de Prognoză, în anul 2017 în județul Brăila numărul mediu de salariați va cuprinde 65,7 mii persoane, cu aproape 3000 mai multe decât în anul 2012 (+4,4%). Cu toate acestea, ponderea numărului mediu de salariați de la nivel județean din totalul salariaților din regiune va înregistra o scădere ușoară de la 12,6% în anul 2012 la 12,4% în anul 2017.

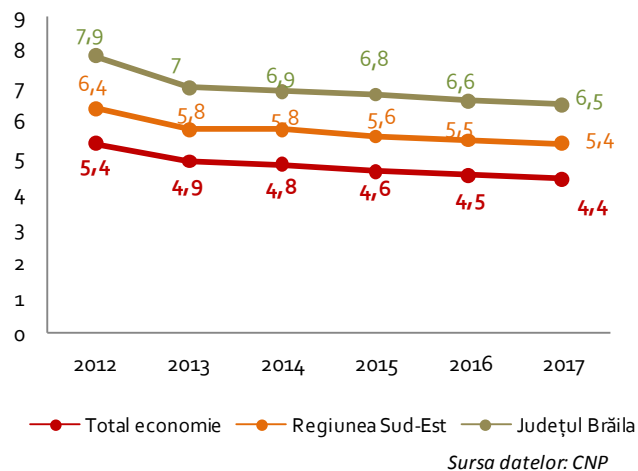
Pe de altă parte, rata șomajului înregistrat va avea un trend descendent, conform prognozei realizată de CNP. Astfel, în județul Brăila se estimează că rata șomajului va scade de la 6,9% în anul 2014 la 6,5% în anul 2017. Comparativ cu situația de la nivelul Regiunii de Dezvoltare Sud-Est și de la nivel național, rata șomajului din județul Brăila este mai mare: 5,4% în regiune și 4,4% la nivel național în anul 2017.

Comisia Națională de Prognoză estimează și o creștere destul de semnificativă a câștigului salarial mediu net lunar în perioada următoare. Spre exemplu, la nivel județean valoarea prognozată este de 1446 lei în anul 2017, adică cu 22,7% mai mare decât în anul 2012. Cu toate acestea, câștigul salarial din Brăila este

Evoluția numărului mediu de salariați în perioada 2012-2017
- mii persoane-

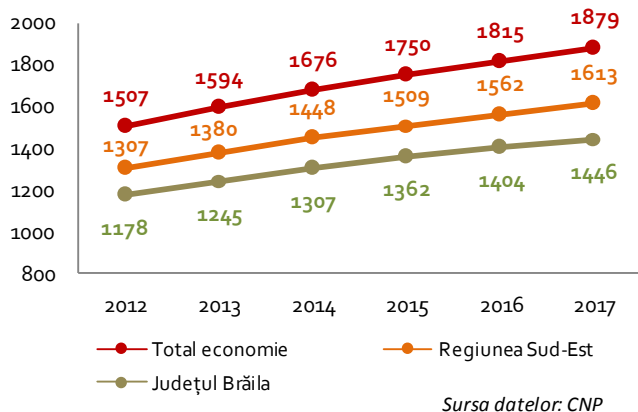


Evoluția ratei șomajului în perioada 2012-2017



cu mult sub cel din regiune sau de la nivelul țării. În anul 2017, spre exemplu, câștigul salarial mediu net lunar din județul Brăila va fi încă mai mic decât câștigul

Evoluția câștigului salarial mediu net lunar în perioada 2012-2017
- lei -



salarial mediu net lunar de la nivel național înregistrat în anul 2013.

Per ansamblu, însă, putem afirma că în perioada următoare principalele instituții de prognoză economică din România au estimat evoluții pozitive ale indicatorilor economici, fapt ce va contribui favorabil la implementarea prezentei strategii de dezvoltare.

Scenarii de dezvoltare economică

În urma analizei datelor statistice și a informațiilor culese prin intermediul procesului de consultare publică au fost elaborate trei scenarii de dezvoltare ale județului Brăila:

- Scenariul dezvoltării inerțiale
- Scenariul dezvoltării sectorului agricol
- Scenariul dezvoltării mixte.

Aceste trei scenarii de dezvoltare ale județului Brăila au fost elaborate pornind de la direcțiile de dezvoltare

economică ale județului, sectorul economic fiind principalul vector al dezvoltării per ansamblu al județului. Astfel, **primul scenariu – cel al dezvoltării inerțiale** – presupune un minim efort și o minimă implicare din partea factorilor interesați în dezvoltarea județului. Practic, denumirea de scenariu al dezvoltării inerțiale vine din faptul că județul va evolua mai mult ca urmare a dezvoltării regiunii și țării în totalitate. Administrația publică locală nu va realiza o prioritizare a sectoarelor economice în sensul susținerii dezvoltării unui anumit cluster/sector. Acest scenariu este mai puțin favorabil, întrucât nu se va ține cont de potențialul de dezvoltare al județului, de resursele și oportunitățile existente la nivel local. Practic, principalul dezavantaj al scenariului dezvoltării inerțiale este că el nu valorifică resursele și oportunitățile de dezvoltare existente în județul Brăila.

În cadrul celui **de-al doilea scenariu – cel al dezvoltării preponderente a sectorului agricol** – județul Brăila se va axa în perioada următoare pe agricultură, punând celelalte ramuri economice (precum industria sau serviciile) pe o poziție secundară. Acest scenariu este susținut de anumite argumente precum faptul că județul Brăila este al patrulea județ din țară în funcție de ponderea terenurilor agricole și ponderea terenurilor arabile din totalul fondului funciar, fiind precedată doar de județele Călărași, Ialomița și Teleorman. Mai mult decât atât, Brăila este județul cu cea mai mare suprafața de teren agricol irigată din țară, astfel încât în ceea ce privește infrastructura și resursele putem afirma că există un cadru propice pentru dezvoltarea acestui scenariu. Tradiția în agricultură și existența forței de muncă completează tabloul argumentelor favorabile implementării acestui scenariu.

Pe de altă parte, scenariul dezvoltării preponderente a sectorului agricol are și anumite limitări. Cel mai

important punct slab al acestui scenariu este faptul că el nu satisface nevoia populației de locuri de muncă diversificate. Astfel, o serie de fenomene sociale – precum migrația populației - se vor menține și în perioada următoare ajungând să afecteze inclusiv dezvoltarea cu acces a acestui sector economic. Accentuarea fenomenului de migrație a populației va duce la curenți de forță de muncă inclusiv în agricultură, compromițând șansele de reușită pe termen mediu și lung.

Scenariul dezvoltării mixte încearcă să aducă un echilibru economic în plan local prin corelarea cererii cu oferta de forță de muncă. Sectorul agricol rămâne principalul pilon al dezvoltării economice, însă factorii de decizie vor depune eforturi semnificative și în dezvoltarea sectoarelor conexe: industrie prelucrătoare (în speță agro-alimentară dar nu numai) și servicii. Acest scenariu răspunde nevoii populației de locuri de muncă diversificate, putând reprezenta o motivație importantă pentru populație pentru a nu mai pleca la muncă în străinătate.

În cadrul acestui scenariu se poate realiza și valorificarea poziționării geo-strategice a județului Brăila, în apropiere de granița României cu Republica Moldova și cu ieșire la Dunăre (existența Portului Brăila) prin dezvoltarea sectorului logistic și nu numai. Impactul așteptat al acestui scenariu se preconizează a fi mai mare față de cel al scenariului în care județul Brăila este doar producător agricol. Avantajele derivă din numărul mai mare al locurilor de muncă nou create, profitabilitate mai ridicată, capacitate mai mare de dinamizare a altor activități economice conexe etc.

Din cele trei scenarii, considerăm că cel care aduce cele mai mari avantaje pentru județul Brăila este scenariul dezvoltării mixte, acesta presupunând valorificarea tuturor resurselor locale: terenuri agricole, forță de muncă, poziționare geografică, etc.