

EXPUNERE DE MOTIVE

privind adoptarea unor măsuri în vederea asigurării transparenței decizionale la nivelul autorităților județene Brăila

Din totalul actelor normative emise în România, majoritatea covârșitoare sunt creația puterii executive. Dincolo de normele emise direct de Guvern prin intermediul ordonanțelor și a ordonanțelor de urgență, marea majoritate a legilor adoptate de Parlament sunt inițiate de Guvern, fiind redactate în cadrul instituțiilor administrației publice. În aplicarea legilor și ordonanțelor, toate instituțiile administrației publice locale emit în mod continuu un mare număr de acte administrative care să vină în întâmpinarea cetățenilor pe care îi deservesc.

De multe ori, aplicarea acestui corp de legislație se face fără implicarea celor interesați, fie ca aceștia să poată fi informați cu privire la actele care îi privesc, care li se adresează.

Lipsa transparenței decizionale, alături de alte carențe ale activității de reglementare, conduc la increderea scăzută a societății în forța și importanța actelor normative, pe de o parte, dar și a actelor emise de către autoritățile locale în aplicarea actelor normative, pe de altă parte.

Aplicarea reală a principiului transparenței ar duce la o mai mare încredere a populației în autoritățile locale, dar și în activitatea pe care acestea o desfășoară în sprijinul cetățenilor dintr-o anumită rază administrativă.

Încrederea astfel dobândită va avea ca rezultat un mai mare grad de respectare a legii, cu consecințe pozitive asupra dezvoltării economice și a menținerii unor relații de cooperare între aparatul administrativ și societate.

Legea transparenței asigură deschiderea activității administrației publice centrale și locale către cetățeni urmărind o serie de obiective extrem de importante:

- să sporească gradul de responsabilitate a administrației publice față de cetățean;
- să sporească gradul de transparență al administrației publice.

Legea transparenței implică o colaborare între doi parteneri: administrația publică și destinarii reglementărilor elaborate de aceasta (cetățeni, organizații neguvernamentale, asociații de afaceri).

Autoritățile administrației publice centrale și locale, precum și celelalte instituții publice care utilizează resurse financiare publice au obligația de a face publice proiectele de reglementări, dar și toate actele care rezultă din activitatea desfășurată.

Unele dintre aceste acte administrative, cu un impact deosebit asupra cetățenilor sunt contractele de achiziție publică, contractele a căror publicitate sau al căror caracter public sunt reglementate prin mai multe acte normative, astfel:

Art. 2, alin. (2) lit. d) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 341/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare prevede că „principiile care stau la baza atribuirii contractului de achiziție publică sunt: ... d) transparența”

Art. 47 alin. (1) din același act normativ prevede că autoritatea contractantă are obligația de a asigura transparența atribuirii contractelor de achiziție publice și a încheierii acordurilor-cadru prin publicarea, în conformitate cu prevederile prezentului capitol, a anunțurilor de intenție, anunțurilor/invitațiilor de participare și anunțurilor de atribuire.


De asemenea, art. 11¹ din Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, cu modificările și completările ulterioare, prevede expres că „orice autoritate contractantă, astfel cum este definită prin lege, are obligația să pună la dispoziția persoanei fizice sau juridice interesate, (...), contractile de achiziții publice.”


Astfel, în raport de prevederile mai sus enunțate rezultă că transparența reprezintă un veritabil instrument de control, o garanție a utilizării eficiente și legale a resurselor financiare ale autorităților contractante, reprezentând o condiție esențială pentru integritate și prevenirea corupției în domeniul achizițiilor publice.


Aplicarea principiului transparenței vine, așadar, în sprijinul consolidării procesului de achiziție publică, asigurând credibilizarea publică a acestui procedeu.


Față de cele mai sus prezentate, înaintăm Consiliului Județean Brăila prezentul proiect de hotărâre în vederea analizării și supunerii lui spre adoptare.

Inițiatori:

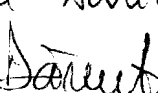
CORTEZ VASILE 

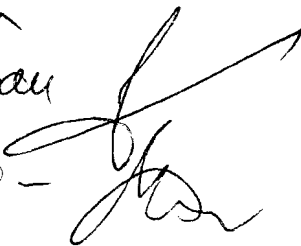
Nechita Ovidiu 

SIRBU MARIAM 

Mitodre Cristian 

Radulescu Neagu Adrian 

Bălan Costel 



Al. Bragos C. B. 02.2016

Va rog sa quali
fig. de prot
si sa
si

Al. Bragos
1.02.2016

01.02.2016
A-1 Secretar
A se respecta
cadru legal

CONSILIUL JUDEȚEAN
BRAILA/827
Inregistrat la nr.
Luna 01 Anul 2016

JUDEȚUL BRĂILA
CONSILIUL JUDEȚEAN BRĂILA

HOTĂRÂRE,

**re unor măsuri in vederea asigurării transparenței decizionale la nivelul
autorităților județene Brăila**

D-ma Alina
D-ma
A se respecta
prevederile
Luând in considerare

Luând în considerare expunerea de motive a consilierilor județeni ai Județului Brăila privind necesitatea transparentizării activității autorităților publice locale și facilitarea accesului cetățenilor la informațiile de interes public;

Având în vedere raportul de specialitate întocmit de către Serviciul Secretariat General, Audiențe.

Potrivit prevederilor Legii nr. 2412000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Luând în considerare prevederile art. 1 alin. (1) și alin. (2) din Legea nr. 5212003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare;

Ținând seama de prevederile art. 11' din Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, cu modificările și completările ulterioare;

Luând în considerare prevederile art. 47 alin. (1) din Ordonanța de Urgență nr. 3412006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare.

în temeiul art. 45, alin.(1), art.80, art.81, alin.(1) și art.115, alin.(1), lit."b" din Legea nr.21512001 a administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

**CONSILIUL JUDEȚEAN BRĂILA
HOTĂRĂȘTE:**

Art. 1. - (1) în vederea asigurării transparenței decizionale, începând cu data prezentei hotărâri, toate contractele de achiziție publică care se vor încheia la nivelul Instituției Președintelui Consiliului Județean Brăila și ale instituțiilor subordonate Consiliului Județean Brăila se vor publica pe site-ul Consiliului Județean Brăila în secțiunea specială numită "**Transparență decizională. Capitolul: contracte de achiziție publică, de lucrări publice și de concesiune de servicii**".

(2) După publicarea în sistemul electronic de achiziții publice, toate anunțurile de intenție, anunțurile/invitațiile de participare și anunțurile de atribuire care vor fi formulate de către aparatul de specialitate al Președintelui Consiliului Județean Brăila și ale instituțiilor subordonate Consiliului Județean Brăila, precum și alte documente ce fac obiectul publicării în sistemul electronic de achiziții publice, se vor publica pe site-ul Consiliului Județean Brăila în secțiunea specială numită "**Transparență decizională. Capitolul: anunțuri de intenție, anunțuri/invitații de participare și anunțuri de atribuire**".

Art. 2. - Informațiile privitoare la contractele de achiziție publică, de lucrări publice și de concesiune de servicii publicate pe site-ul Consiliului Județean Brăila vor cuprinde:

- a. data încheierii contractului administrativ și a actelor adiționale aferente acestuia.
- b. durata contractului administrativ și a actelor adiționale aferente acestuia,
- c. valoarea contractului administrativ și a actelor adiționale aferente acestuia,

d. obiectul contractului administrativ.

Art. 3. - Serviciulva crea o rubrică distinctă, pe portalul www.consiliuljudeteanbraila.ro, având denumirea "Transparent2 decizională." cu punctele distinct "Capitolul: contracte de achiziție publică de lucrări publice și de concesiune de servicii", respectiv "Capitolul: anunțuri de intenție, anunțuri/invitații de participare și anunțuri de atribuire".

Art. 4. - Serviciul va încărca în rubrica prevăzută la art. 3 până la data de 25 ale fiecărei luni informațiile de interes public așa cum au fost specificate la art. 1 alin. (1) și (2) și art. 2 ale prezentei Hotărâri.

Art. 5. - Departamentele din cadrul aparatului de specialitate al Președintelui Consiliului Județean Brăila și instituțiile publice de interes local aflate în subordinea Consiliului Județean Brăila vor transmite informațiile actualizate lunar, așa cum au fost prevăzute la art. 1 alin. (1) și (2) și art. 2 ale prezentei Hotărâri, până la data de 15 ale lunii următoare. Serviciuluicare va asigura centralizarea informațiilor.

Art. 6. - Asigurarea transparenței publice, astfel cum este aceasta reglementată în art. 1-5 din prezenta hotărâre, se realizează cu respectarea termenelor și procedurilor prevăzute de reglementările legale privind liberul acces la informațiile de interes public și nu poate fi restricționată decât în măsura în care aceste informații sunt confidențiale, clasificate sau protejate de un drept de proprietate intelectuală, potrivit legii.

Art. 7.- Prezenta hotărâre abrogă orice dispoziție contrară începând cu data publicării.

Art. 8.- Prezenta hotărâre îl împuternicește pe președintele Consiliului Județean să propună modificările necesare la organigramă ROF/RIF și/sau altor documente necesare pentru ducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri.

Art. 9. - (1) Președintele Consiliului Județean Brăila, toate compartimentele/birourile/serviciile/direcțiile din cadrul aparatului de specialitate al Consiliului Județean Brăila și ale instituțiilor subordonate Consiliului Județean Brăila, vor duce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri în termen de 60 de zile de la publicarea ei.

(2) Serviciul va asigura comunicarea prezentei hotărâri tuturor entităților menționate la alin. (1) precum și Instituției Prefectului Brăila.

AVIZAT,

**conform 117 lit. a) din Legea nr.215/2001, privind
administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare**

Secretar,

CONSILIUL JUDETEAN BRAILA
Directia administratie publica, contencios

Nr. 2526 / 9.02.2016

RAPORT

**la proiectul de hotarare privind adoptarea unor masuri in vederea asigurarii
transparentei decizionale la nivelul autoritatilor judetene Braila**

Prin proiectul de hotararea initiat de 6 consilieri judeteni si inregistrat la Consiliul Judetean Braila sub nr. 1827/29.01.2016 se propune adoptarea unor masuri in vederea asigurarii transparentei decizionale la nivelul Consiliului Judetean Braila si a institutiilor subordonate.

La nivelul legislatiei nationale in materia achizitiilor publice principiul transparentei este reglementat prin dispozitiile art. 2 alin. 2 lit. "d" din Ordonanta de urgenta a Guvernului Romaniei nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achizitie publice, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii si reprezinta, in esenta, aducerea la cunostinta celor interesati a tuturor informatiilor referitor la aplicarea procedurilor de atribuire a contractelor de achizitie publica.

Pentru a asigura transparenta, autoritatile contractante, au obligatia de a permite accesul persoanelor interesate la informatiile cuprinse in dosarul achizitiei publice, dupa finalizarea procedurii de atribuire, cu respectarea prevederilor legale referitoare la liberul acces la informatiile de interes public. In acest sens dispozitiile art. 215 din Ordonanta de urgenta a Guvernului Romaniei nr. 34/2006 prevad ca **dosarul achizitiei publice are caracter de document public**, in forma in care se află la momentul solicitării accesului la informatiile din cuprinsul acestuia. Accesul persoanelor la aceste informatii se realizează cu respectarea termenelor și procedurilor prevăzute de reglementările legale privind liberul acces la informatiile de interes public și nu poate fi restricționat decât in măsura in care aceste informatii sunt confidentiale, clasificate sau protejate de un drept de proprietate intelectuală, potrivit legii. Se poate observa ca legiuitorul instituie o exceptie de la caracterul public al documentelor ce fac parte din dosarul achizitiei publice, respectiv situatia in care aceste informatii sunt confidentiale, clasificate sau protejate de un drept de proprietate intelectuală, potrivit legii.

Dispozitiile art. 24 din Ordonanta de urgenta a Guvernului Romaniei nr. 34/2006 reglementeaza obligatia autoritatii contractante de a asigura garantarea

protejării acelor informații pe care operatorul economic le precizează ca fiind confidențiale, în măsura în care, în mod obiectiv, dezvăluirea acestor informații ar prejudicia interesele legitime ale operatorului economic, în special în ceea ce privește secretul comercial și proprietatea intelectuală.

În contextul creșterii necesității de asigurare a unui proces transparent, credibil și eficient legiuitorul a prevăzut la art. 170 din actul normativ susmenționat obligația ofertantului de a elabora oferta în conformitate cu prevederile din documentația de atribuire și de a indica în cuprinsul acesteia care informații din propunerea tehnică și/sau din propunerea financiară sunt confidențiale, clasificate sau sunt protejate de un drept de proprietate intelectuală.

Putem concluziona că spre deosebire de prevederile art. 24 din ordonanță, în cuprinsul art. 170 legiuitorul a delimitat clar sfera de aplicare precizând că este vorba doar despre informații din propunerea tehnică și/sau propunerea financiară, deci nu sunt cuprinse în această categorie informațiile din documentele de calificare, anunțurile de intenție, anunțurile/invitațiile de participare și anunțurile de atribuire.

Pentru considerentele susmenționate precizăm că forma art. 1 alin. 2 al proiectului de hotărâre promovat de inițiatori îndeplinește cerințele legale în materie.

Cu analiză asupra art. 1 alin. 1 din prezentul proiect de hotărâre, precizăm că art. 11¹ din Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, cu modificările și completările ulterioare, dispune că orice autoritate contractantă are obligația să pună la dispoziția persoanei fizice sau juridice interesate, în condițiile prevăzute la art. 7, **contractele de achiziție publică**. Textul legal respectiv este formulat în mod imperativ și nu cuprinde nici o altă excepție, în afara celor prevăzute de art. 12 alin. 1 din lege.

Excepțiile de la accesul liber al cetățenilor, prevăzut la art. 12 alin. 1 din Legea 544/2001, cu modificările ulterioare privesc următoarele informații:

a) informațiile din domeniul apărării naționale, siguranței și ordinii publice, dacă fac parte din categoriile informațiilor clasificate, potrivit legii;

b) informațiile privind deliberările autorităților, precum și cele care privesc interesele economice și politice ale României, dacă fac parte din categoria informațiilor clasificate, potrivit legii;

c) informațiile privind activitățile comerciale sau financiare, dacă publicitatea acestora aduce atingere dreptului de proprietate intelectuală ori industrială, precum și principiului concurenței loiale, potrivit legii;

d) informațiile cu privire la datele personale, potrivit legii;

e) informațiile privind procedura în timpul anchetei penale sau disciplinare, dacă se periclitizează rezultatul anchetei, se dezvăluie surse confidențiale ori se pun în pericol viața, integritatea corporală, sănătatea unei persoane în urma anchetei efectuate sau în curs de desfășurare;

f) informațiile privind procedurile judiciare, dacă publicitatea acestora aduce atingere asigurării unui proces echitabil ori interesului legitim al oricăreia dintre părțile implicate în proces;

g) informațiile a căror publicare prejudiciază măsurile de protecție a tinerilor.

Pentru cele precizate anterior propunem ca formularea art. 1 alin. 1 din proiectul de hotarare sa fie completata pentru a i se aduce precizarile necesare care sa inscrie ipoteza enuntata in consens cu prevederea legala astfel:

“In vederea asigurarii transparente decizionale, incepand cu data prezentei hotarari, contractele de achizitie publica care se vor incheia la nivelul Consiliului Judetean Braila si ale institutiilor subordonate, cu exceptiile prevazute de art. 12 alin. 1 din Legea 544/2001, cu modificarile ulterioare, se vor publica pe site-ul Consiliului judetean Braila in sectiunea speciala numita - Transparenta decizionala. Capitolul: contracte de achizitie publica, de lucrari publice si de concesiune de servicii”.

Precizam totodata ca se impune modificarea ultimului paragraf din preambulul proiectului de hotarare deoarece in prevederile legale invocate nu se indica corect temeiul legal de adoptare al hotararii.

In acest sens propunem reformularea acestuia dupa cum urmeaza: **“In temeiul prevederilor art. 97 si art. 115 alin. 1 lit. "c" din Legea administratiei publice locale nr. 215/2001, republicata cu modificarile și completarile ulterioare”.**

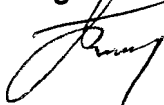
In baza celor expuse mai sus, propunem adoptarea proiectul de hotarare prezentat de initiatori, cu propunerile de modificare si completare prezentate in prezentul raport..

DIRECTOR EXECUTIV

MIOARA DUȚU



Intocmit,
Dragos Croitoru



CONSILIUL JUDETEAN BRAILA

ANUNT

referitor la elaborarea Proiectului de hotarare privind adoptarea unor masuri in vederea asigurarii transparentei decizionale la nivelul autoritatilor judetene Braila

In temeiul dispozitiilor art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparenta decizionala in administratia publica, republicata, Consiliul Judetean Braila supune dezbaterii publice proiectul de hotarare privind adoptarea unor masuri in vederea asigurarii transparentei decizionale la nivelul autoritatilor judetene Braila, insotit de Expunerea de motive si raportul directiilor de resort.

Propunerile, sugestiile și opiniile cu valoare de recomandare privind proiectul de act normativ supus dezbaterii pot fi transmise in scris pe adresa Consiliului Judetean Braila, Bd. Independentei, nr.1, Braila, pe fax la nr. 0239/611765 sau la adresa de e-mail consiliu@cjbraila.ro, pana la data de 17 martie 2016.

Prezentul anunt a fost publicat la data de 08.03.2016.